

Н.А. Рябинин,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

***ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА БЕЛАРУСИ,
КАЗАХСТАНА И РОССИИ (СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ)***

Противодействие административным правонарушениям в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров (далее – административные правонарушения в сфере оборота наркотиков) является необходимым условием формирования Единого экономического пространства на территории Таможенного союза.

В соответствии со ст. 56 Договора от 26 февраля 1999 г. «О Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве» Беларусь, Казахстан и Россия должны принимать согласованные меры по сближению и унификации законодательных и иных правовых актов, в том числе:

- а) координацию деятельности по подготовке проектов законодательных и иных правовых актов, включая проекты правовых актов о внесении поправок в законы и иные акты;
- б) заключение международных договоров;
- в) принятие модельных актов;
- г) принятие соответствующих решений Межгосударственным Советом либо Советом глав правительств;
- д) осуществление иных мер, которые Стороны сочтут целесообразными и возможными, при условии утверждения таких мер Межгосударственным Советом.¹

Одним из условий эффективного взаимодействия правоохранительных органов государств – участников Таможенного союза по противодействию административным правонарушениям в сфере оборота наркотиков является унификация и оптимизация административного законодательства Беларуси, Казахстана и России.

Сравнительный анализ законодательства об административных правонарушениях в сфере оборота наркотиков² государств – участников Таможенного союза позволяет констатировать, что во всех государствах закреплена ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекур-

соров (ст. 6.8, 6.16.1 КоАП РФ, ст. 320 КоАП РК, в Республике Беларусь предусмотрена уголовная ответственность – ст. 328 УК РБ), за управление транспортным средством в состоянии наркотического опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ, ст. 467 КоАП РК, ст. 18.16 КоАП РБ), а также за незаконное культивирование наркосодержащих растений (ст. 10.5.1 КоАП РФ, ст. 16.1 КоАП РБ, в Республике Казахстан устанавливается уголовная ответственность – ст. 262 УК РК).

Объем правового регулирования оборота наркотиков в анализируемых актах существенно различается. Так КоАП РФ наиболее детально регламентирует вопросы административной ответственности за правонарушения в сфере оборота наркотиков, предусматривая 13 статей, КоАП РК – 9 статей, а КоАП РБ – всего 3 статьи.

На наш взгляд, в целях совершенствования законодательства об административных правонарушениях и повышения эффективности правового регулирования административных отношений, возникающих при совершении административных правонарушений в сфере оборота наркотиков, необходимо сделать следующее:

во-первых, существенно доработать законодательство об административных правонарушениях Республики Беларусь, в частности по аналогии с законодательством России и Казахстана следует ввести административную ответственность за следующие правонарушения:

– незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и прекурсоров и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества и их прекурсоры. На сегодняшний день за данное правонарушение предусмотрена уголовная ответственность, что, на наш взгляд, не соответствует принципу справедливости, соразмерности юридической ответственности и не позволяет отграничить лиц, хранящих наркотические вещества для личного потребления, от правонарушителей, преследующих иные цели (вовлечение, распространение, изготовление и т.п.). Полагаем, что целесообразно изложить данную норму по аналогии со статьями 6.8, 6.16.1 КоАП РФ);

– пропаганду и незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (по аналогии со ст. 6.13 КоАП РФ и ст. 321 КоАП РК);

– немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в общественных местах (по аналогии с ч.ч. 3, 4 ст. 20.20 КоАП РФ и ст. 336.2 КоАП РК);

– незаконную выдачу либо подделку рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ (по аналогии со ст. 324-1 КоАП РК);

– непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов и мест хранения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (по аналогии со ст. 10.4 КоАП РФ и ст. 319 КоАП РК);

во-вторых, дополнить законодательство об административных правонарушениях Казахстана и Беларуси нормами, предусматривающими ответственность за:

– потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача не в общественном месте (по аналогии со ст. 6.9 КоАП РФ);

– непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (по аналогии со ст. 10.5 КоАП РФ);

– появление в общественном месте в состоянии наркотического опьянения, в том числе лиц, не достигших 16-ти летнего возраста (по аналогии со ст.ст. 20.21 и 20.22 КоАП РФ);

в-третьих, включить в административное законодательство России и Беларуси нормы об административной ответственности за:

– непринятие мер к пресечению сбыта и (или) немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (по аналогии со ст. 319.1 КоАП РК);

– уклонение от медицинского обследования и лечения лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача (по аналогии с ч. 2 ст. 326 КоАП РК);

– незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и прекурсоров лицами, не достигшими 16-летнего возраста, в отношении их родителей (по аналогии с ч. 2 ст. 320 КоАП РК);

в-четвертых, в сфере нарушения правил легального оборота наркотиков в законодательство об административных правонарушениях Казахстана и Беларуси дополнить нормами, предусматривающими административную ответственность за:

– нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ (по аналогии со ст. 6.15 КоАП РФ);

– нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или

уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (по аналогии со ст. 6.16 КоАП РФ). На сегодняшний день законодательством Беларуси и Казахстана за данное нарушение предусмотрена уголовная ответственность в отношении физических лиц.

¹ Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве : подписан в г. Москве 26.02.1999.

² Проведен сравнительный анализ следующих нормативных правовых актов: Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП РБ), Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях (КоАП РК), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

А.А. Шаевич,

кандидат юридических наук, доцент
Восточно-Сибирский институт МВД
России (г. Иркутск)

В.А. Родивилина

Восточно-Сибирский институт МВД
России (г. Иркутск)

***ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО
ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ
(ПО МАТЕРИАЛАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ)***

В соответствии с отечественным законодательством за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, предусматривается уголовная или административная ответственность в зависимости от характера деяния. Объектом данного исследования послужила практика и некоторые проблемные моменты выявления административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.9 КоАП РФ.

Нами был проведен анализ статистики административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и веществ, совершенных на территории Иркутской области. Данное исследование показало, что с 2006 г. по 2011 г. основное